

**ANALISIS MASLAHAT TERHADAP PEMENUHAN HAK  
KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA DI SIDRAP  
(STUDI KASUS BPJS)**



Oleh

**MAYANI**  
**NIM. 16.2600.027**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) PAREPARE  
2020**

**ANALISIS MASLAHAT TERHADAP PEMENUHAN HAK  
KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA DI SIDRAP  
(STUDI KASUS BPJS)**



**ANALISIS MASLAHAT TERHADAP PEMENUHAN HAK  
KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA DI SIDRAP  
(STUDI KASUS BPJS)**

**Skripsi**

**Sebagai salah satu syarat untuk mencapai  
Gelar Sarjana Hukum (SH.)**

**Program Studi  
Hukum Tata Negara (*Siyasah*)**

**Disusun dan diajukan oleh**

**Mayani  
NIM. 16.2600.027**

**Kepada**

**PAREPARE**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) PAREPARE  
2020**

## PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Mayani  
Judul Skripsi : Analisis Masalah Terhadap Pemenuhan Hak Konstitusional Warga Negara Di Sidrap (Studi Kasus BPJS)  
Nomor Induk Mahasiswa : 16.2600.027  
Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Prodi : Hukum Tata Negara (*Siyasah*)  
Dasar Penetapan Pembimbing : SK. Rektor IAIN Parepare  
B.588/In.39.6/PP.00.9/06/2019  
Tanggal Pengesahan : 15 Oktober 2020

Disetujui Oleh

Pembimbing Utama : Dr. H. Mahsyar, M. Ag.  
NIP : 19621231 199103 1 032

Pembimbing Pendamping : Dr. M. Ali Rusdi, S. Th.I, M. HUL.  
NIP : 19870418 201503 1 002



Mengetahui;  
Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Dekan,



Dr. Hj. Rusdaya Basri Lc., M.Ag. ✓  
NIP: 19711214 200212 2 002

**SKRIPSI**  
**ANALISIS MASLAHAT TERHADAP PEMENUHAN HAK**  
**KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA DI SIDRAP**  
**(STUDI KASUS BPJS)**

disusun dan diajukan oleh

**MAYANI**  
**NIM. 16.2600.027**

Telah dipertahankan di depan panitia ujian munaqasyah  
pada tanggal 15 Oktober 2020  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Mengesahkan

Dosen Pembimbing

Pembimbing Utama : Dr. H. Mahsyar, M. Ag.

NIP : 19621231 199103 1 032

Pembimbing Pendamping : Dr. M. Ali Rusdi, S. Th.I, M. HI.

NIP : 19870418 201503 1 002



Rektor IAIN Parepare  
KEMENTERIAN AGAMA  
REPUBLIK INDONESIA  
  
Dr. Ahmad Sultra Rustan, M.Si.  
NIP. 19640427 198703 1 002

Dekan  
Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
  
Dr. H. Rusdaya Basri Lc, M.Ag.  
NIP. 19211214 200212 2 002



### PENGESAHAN KOMISI PENGUJI

Nama Mahasiswa : Mayani  
Judul Skripsi : Analisis Maslahat Terhadap Pemenuhan Hak Konstitusional Warga Negara Di Sidrap (Studi Kasus BPJS)  
NIM : 16.2600.027  
Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Prodi : Hukum Tata Negara (*Siyasah*)  
Dasar Penetapan Pembimbing : SK. Rektor IAIN Parepare B.588/In.39.6/PP.00.9/06/2019

Disahkan Oleh Komisi Penguji

|                                   |            |   |
|-----------------------------------|------------|---|
| Dr. H. Mahsyar, M. Ag.            | Ketua      |   |
| Dr. M. Ali Rusdi, S. Th.I, M.HI.  | Sekretaris |  |
| Dr. Hj. Rusdaya Basri Lc., M. Ag. | Anggota    |  |
| Badruzzaman, S.Ag, M.H.           | Anggota    |  |

Mengetahui:

Rektor IAIN Parepare  
  
**Dr. Ahmad Sultra Rustan, M.Si.**  
NIP: 19640427 198703 1 002  


## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah Swt berkat rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sebagai “Sarjana Hukum” pada Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam di Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Parepare. Penulis menghaturkan banyak terima kasih kepada Ayahanda Muh. Rusli dan Ibunda Rohani yang telah mengasuh penulis sejak kecil dengan penuh kasih sayang serta saudara-saudara penulis yang telah memberikan dukungan moril dan materil sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. H. Mahsyar, M.Ag dan Bapak Dr. M. Ali Rusdi, S. Th.I, M.HI selaku pembimbing I dan pembimbing II atas segala bantuan dan bimbingan yang telah diberikan selama penyelesaian tugas akhir ini. Selanjutnya, penulis juga mengucapkan dan menyampaikan terima kasih kepada:

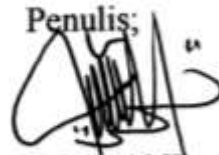
1. Bapak Dr. Ahmad Sultra Rustan, M.Si sebagai Rektor IAIN Parepare yang telah bekerja keras mengelola pendidikan di IAIN Parepare.
2. Ibu Dr. Hj. Rusdaya Basri Lc., M.Ag sebagai Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam atas pengabdianya telah menciptakan suasana pendidikan yang positif bagi mahasiswa.
3. Bapak Badruzzaman, S.Ag., M.H sebagai Ketua Program Studi Hukum Tata Negara yang telah banyak mendidik dan memberi dukungan kepada kami sebagai mahasiswa program studi Hukum Tata Negara.
4. Bapak dan Ibu dosen seluruh program studi yang telah meluangkan waktu mereka dalam mendidik penulis selama kuliah di IAIN Parepare.

5. Kepala Perpustakaan IAIN Parepare beserta jajarannya yang telah memberikan pelayanan kepada penulis selama menjalani studi di IAIN Parepare, terutama dalam penulisan skripsi ini.
6. Jajaran staf administrasi Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam serta staf akademik yang telah begitu banyak membantu mulai dari proses menjadi mahasiswa sampai pengurusan berkas ujian penyelesaian studi.
7. Kepala BPJS Kesehatan Kabupaten Sidrap beserta jajarannya yang telah mengizinkan peneliti melakukan penelitian di Kantor BPJS Kabupaten Sidrap dalam rangka memperoleh informasi terkait dengan BPJS.
8. Kepala Desa Teteaji beserta staf jajarannya yang telah memberikan izin kepada peneliti melakukan penelitian di Desa Teteaji dan telah memberikan bahan informasi dalam proses penyusunan skripsi.
9. Teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara angkatan 2016.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tulisan ini. Semoga Allah Swt memberikan balasan yang lebih atas kebaikan yang telah dilakukan. Penulis menyadari bahwa tulisan ini tidak luput dari kesalahan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritikan serta saran yang konstruktif guna untuk kesempurnaan skripsi ini.

Parepare, 15 Oktober 2020

Penulis;



MAYANI

NIM. 16.2600.027



## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

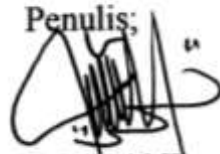
Mahasiswa yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mayani  
NIM : 16.2600.027  
Tempat/ Tgl. Lahir : Teteaji/ 05 Juni 1996  
Prodi : Hukum Tata Negara (*Siyasah*)  
Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Judul Skripsi : Analisis Maslahat Terhadap Pemenuhan Hak Konstitusional Warga Negara Di Sidrap (Studi Kasus BPJS)

Menyatakan dengan sesungguhnya dan penuh kesadaran bahwa skripsi ini benar merupakan hasil karya saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain, sebagian atau seluruhnya, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Parepare, 15 Oktober 2020

Penulis;



**MAYANI**

**NIM. 16.2600.027**

## ABSTRAK

**MAYANI**, *Analisis Masalah Terhadap Pemenuhan Hak Konstitusional Warga Negara di Sidrap (Studi Kasus BPJS)* (dibimbing Bapak H. Mahsyar dan Bapak M. Ali Rusdi).

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui konsep pemenuhan hak-hak warga negara di bidang kesehatan melalui program BPJS, penerapan pemenuhan hak-hak warga negara melalui program BPJS di Kabupaten Sidrap, serta analisis *masalah* terhadap penerapan pemenuhan hak-hak warga negara melalui program BPJS.

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan menggunakan pendekatan teologis-normatif, yuridis, dan sosiologis. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah sumber data primer dan sumber data sekunder. Sumber data primer yakni data atau informasi yang diperoleh melalui pengamatan langsung di lapangan dengan cara observasi dan wawancara. Sedangkan, sumber data sekunder yakni data yang diperoleh dari dokumentasi. Pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: 1) konsep pemenuhan hak-hak warga negara di bidang kesehatan melalui program BPJS berupa kepesertaan BPJS, memperoleh manfaat pelayanan kesehatan (medis dan non-medis), memperoleh manfaat atas fasilitas pelayanan kesehatan sesuai tingkatan kepesertaan BPJS dan klasifikasinya, serta mendapatkan informasi mengenai keluhan dan pelayanan kesehatan yang dilaksanakan dengan berdasar pada prinsip kegotong-royongan, nirlaba, keterbukaan, kehati-hatian, akuntabilitas, portabilitas, kepesertaan bersifat wajib, dana, dan amanat; 2) Penerapan pemenuhan hak-hak warga negara melalui program BPJS di Kabupaten Sidrap dilakukan berdasar pada UU BPJS dan Peraturan perundang-undangan yang terkait, membangun kerjasama antar lembaga, membuat terobosan untuk memudahkan pemenuhan hak kesehatan masyarakat (seperti aplikasi Mobile JKN dan BPJS SATU), serta melakukan pendataan dan sosialisasi mengenai pentingnya BPJS terhadap pemenuhan hak kesehatan warga negara secara masif. Namun, upaya pemenuhan hak kesehatan bagi warga negara melalui program BPJS tersebut terhambat karna rendahnya partisipasi masyarakat dalam melibatkan diri; dan 3) Pemenuhan hak-hak warga negara melalui program BPJS memberikan manfaat atau kegunaan kepada masyarakat ketika berobat ke RS atau Puskesmas. Program BPJS Kesehatan dalam pemenuhan hak-hak kesehatan warga negara dikategorikan sebagai *mashlahah al-ammah* (kemaslahatan umum).

Kata kunci: hak konstitusional, pemenuhan, BPJS

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN SAMBUTAN.....                     | i    |
| HALAMAN JUDUL.....                        | ii   |
| HALAMAN PENGANTAR.....                    | iii  |
| HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....           | iv   |
| HALAMAN PENGESAHAN KOMISI PEMBIMBING..... | v    |
| HALAMAN PENGESAHAN KOMISI PENGUJI.....    | vi   |
| KATA PENGANTAR.....                       | vii  |
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....          | ix   |
| ABSTRAK.....                              | x    |
| DAFTAR ISI.....                           | xi   |
| DAFTAR TABEL.....                         | xiii |
| DAFTAR GAMBAR.....                        | xiv  |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                      | xv   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                  |      |
| 1.1 Latar Belakang Masalah.....           | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah.....                  | 8    |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                | 8    |
| 1.4 Kegunaan Penelitian.....              | 9    |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>            |      |
| 2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu.....    | 10   |
| 2.2 Tinjauan Teoritis.....                | 14   |
| 2.2.1 Teori Negara Hukum.....             | 14   |
| 2.2.2 Teori Kebijakan Publik.....         | 17   |
| 2.2.3 Teori <i>Al-Maṣlahah</i> .....      | 20   |

|   |           |
|---|-----------|
| 2.3 Tinjauan Konseptual .....   | 24        |
| 2.4 Bagan Kerangka Pikir.....   | 27        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>  |           |
| 3.1 Jenis Penelitian .....  | 28        |
| 3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....  | 29        |
| 3.3 Fokus Penelitian .....  | 37        |
| 3.4 Sumber Data .....   | 38        |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....   | 38        |
| 3.6 Teknik Analisis Data .....  | 40        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>   |           |
| 4.1 Konsep Pemenuhan Hak-hak Warga Negara Dibidang Kesehatan<br>Melalui Program BPJS .....                    | 44        |
| 4.2 Penerapan Pemenuhan Hak-hak Warga Negara Melalui Program<br>BPJS di Kabupaten Sidrap.....                 | 52        |
| 4.3 Analisis <i>Mashlahah</i> terhadap Penerapan Pemenuhan Hak-Hak<br>Warga Negara melalui Program BPJS ..... | 62        |
| <b>BAB V PENUTUP</b>  |           |
| 5.1 Kesimpulan.....   | 68        |
| 5.2 Saran .....   | 69        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>70</b> |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>  |           |

**DAFTAR TABEL**

| No | Judul Tabel                                | Halaman |
|----|--|---------|
| 1  | Daftar Kepala Desa                         | 31      |
| 2  | Jumlah Penduduk Tahun 2020                 | 33      |
| 3  | Jumlah RTM dan KK Tahun 2020               | 33      |
| 4  | Jumlah Penduduk Menurut Golongan Umur      | 34      |
| 5  | Jumlah Penduduk Menurut Agama              | 35      |
| 6  | Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan | 35-36   |
| 7  | Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian   | 36-37   |

## DAFTAR GAMBAR

| No | Judul Gambar         | Halaman |
|----|----------------------|---------|
| 1  | Bagan Kerangka Pikir | 27      |
| 2  | Peta Desa Teteaji    | 32      |



**DAFTAR LAMPIRAN**

| No. Lampiran | Judul Lampiran  |
|--------------|---|
| Lampiran 1   | Surat Izin Melaksanakan Penelitian dari IAIN Parepare         |
| Lampiran 2   | Surat Izin Penelitian dari Pemerintah Daerah Kabupaten Sidrap |
| Lampiran 3   | Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian                   |
| Lampiran 4   | Surat Keterangan Wawancara                                    |
| Lampiran 5   | Daftar Pertanyaan Wawancara Untuk Narasumber                  |
| Lampiran 6   | Dokumentasi   |
| Lampiran 7   | Riwayat Hidup Penulis   |

