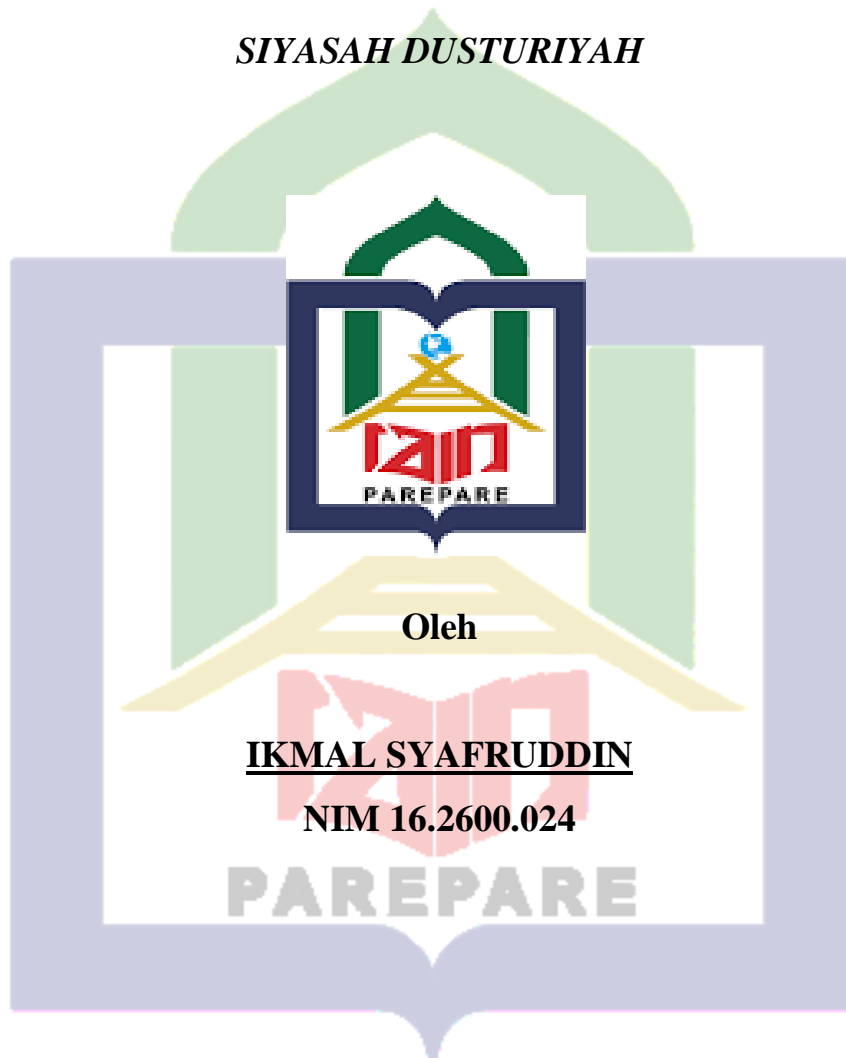


**SKRIPSI SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA PAREPARE DALAM  
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH PERSPEKTIF  
*SIYASAH DUSTURIYAH***



**Oleh**

**IKMAL SYAFRUDDIN**

**NIM 16.2600.024**

**PAREPARE**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI ( IAIN )  
PAREPARE**

**2021**

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA PAREPARE DALAM  
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH PERSPEKTIF  
*SIYASAH DUSTURIYAH***



**Oleh**

**IKMAL SYAFRUDDIN**

**NIM 16.2600.024**

Skripsi Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)  
pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Institut Agama Islam Negeri Parepare

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI ( IAIN )  
PAREPARE**

**2021**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA PAREPARE DALAM  
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH PERSPEKTIF  
*SIYASAH DUSTURIYAH***

**Skripsi**

Sebagai salah satu syarat untuk mencapai  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Program Studi  
Hukum Tata Negara (*Siyasah*)

Disusun dan diajukan oleh

**Ikmal Syafruddin**

**16.2600.024**

Kepada

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**PAREPARE**

**2021**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Judul Skripsi : Kebijakan Pemerintah Kota Parepare Dalam  
Pembentukan Peraturan Daerah Perspektif  
*Siyasah Dusturiyah*

Nama Mahasiswa : Ikmal Syafruddin


NIM : 16.2600.024

Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam


Program Studi : Hukum Tata Negara (*Siyasah*)

Dasar Penetapan Pembimbing : SK. Rektor IAIN Parepare  
B.509/In.39.6/PP.00.9/06/2019

Disetujui Oleh

Pembimbing Utama : Drs.H.A.M. Anwar Z., M.A., M.Si (.....) 

NIP : 19570419 198703 1 002

Pembimbing : Badruzzaman, S.Ag., M.H (.....) 

NIP : 19700917 199803 1 002

Mengetahui:

Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Dekan,



  
Dr. Hj. Rusdaya Basri, Lc., M.Ag.  
NIP. 19711214 200212 2 002

## SKRIPSI

# KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA PAREPARE DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH*

disusun dan diajukan oleh

**IKMAL SYAFRUDDIN**

**NIM. 16.2600.024**

telah dipertahankan di depan panitia ujian munaqasyah  
pada tanggal 19 Oktober 2020 dan  
dinyatakan telah memenuhi syarat

Mengesahkan

Dosen Pembimbing

Pembimbing Utama : Drs. H. A. M. Anwar Z., M.A., M.Si

NIP : 19570419 198703 1 002

  
(.....)

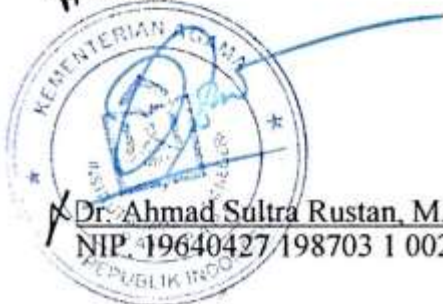
Pembimbing Pendamping : Badruzzaman, S.Ag., M.H

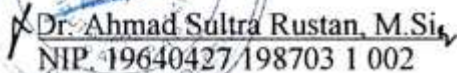
NIP : 19700917 199803 1 002

  
(.....)

Institut Agama Islam Negeri Parepare

Rektor,

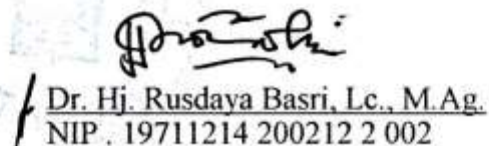


  
Dr. Ahmad Sultra Rustan, M.Si  
NIP. 19640427 198703 1 002

Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam

Dekan,



  
Dr. Hj. Rusdava Basri, Lc., M.Ag.  
NIP. 19711214 200212 2 002

**PENGESAHAN KOMISI PENGUJI**

Judul Skripsi : Kebijakan Pemerintah Kota Parepare Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Perspektif *Siyasah Dusturiyah*

Nama Mahasiswa : Ikmal Syafruddin

NIM : 16.2600.024

Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam

Program Studi : Hukum Tata Negara (*Siyasah*)

Dasar Penetapan Pembimbing : SK. Rektor IAIN Parepare  
Nomor: B.509/In.39.6/PP.00.9/06/2019

Tanggal Kelulusan : 19 Oktober 2020

Disahkan oleh Komisi Penguji

Drs. H. A. M. Anwar Z., M.A., M.Si	(Ketua)	(.....)
Badruzzaman, S.Ag., M.H	(Sekretaris)	(.....)
Dr. Hj. Muliati, M.Ag.	(Anggota)	(.....)
Dr. Fikri, S.Ag., M.HI	(Anggota)	(.....)

Mengetahui:  
Institut Agama Islam Negeri Parepare

**Dr. Ahmad Sultra Rustan, M.Si**  
NIP. 19640427 198703 1 002

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah kepada-Mu ya Allah, tuhan semesta alam penguasa langit dan bumi yang menciptakan manusia dengan bentuk yang sebaik-baiknya, Engkau-lah sebaik-baiknya Maha Pencipta setiap makhluk. Ya Allah sang curahan rahmat, hidayah dan pertolongan-Mu yang Engkau limpahkan kepadaku sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul Kebijakan pemerintah kota Parepare dalam pembentukan peraturan daerah perspektif *Siyasah Dusturiyah*. Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar “Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah*) Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam” Institut Agama Islam Negeri Parepare sebagaimana yang ada dihadapan pembaca. Shalawat serta salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW.

Teristimewa penulis haturkan sebagai tanda terima kasih yang mendalam kepada kedua orang tua, ayahanda Syafruddin dan Ibunda Marhama, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi yang besar dalam hidup saya. Penulis persembahkan sepenuh hati tugas akhir ini untuk orang tua tercinta, seribu kata tidak akan mampu membayar semua pengorbanan kalian selama ini.

Penulis telah menerima banyak bimbingan dan bantuan dari Ayahanda Drs.H.A.M. Anwar Z., M.A., M.S.Si. dan Badruzzaman, S.Ag., M.H pembimbing utama dan pembimbing pendamping, selaku pembimbing yang senantiasa bersedia memberikan bantuan dan bimbingan kepada penulis menyelesaikan Skripsi ini. Ucapan Terima kasih sebesar-besarnya untuk ayahanda.

Selanjutnya juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ahmad Sultra Rustan, M.Si selaku Rektor IAIN Parepare yang telah bekerja keras mengelola pendidikan di IAIN Parepare dan menyediakan fasilitas yang memungkinkan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi sebagaimana diharapkan.
2. Ibu Dr. Hj. Rusdaya Basri, Lc., M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam beserta Prodi dan Staff atas pengabdianya telah menciptakan suasana pendidikan yang positif bagi mahasiswa di Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam.
3. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam yang telah memberikan pengabdian terbaik dalam mendidik penulis selama proses pendidikan.
4. Terima kasih tanpa henti kepada Bapak saya Syafruddin pammu dan Ibunda Marhama hamid, yang senantiasa mendukung, membantu serta mendampingi saya hingga mampu menyelesaikan penelitian dari awal hingga akhir.
5. Seluruh kepala unit yang berada dalam lingkungan IAIN Parepare beserta seluruh staff yang telah memberikan pelayanan kepada penulis selama menjalani studi di IAIN Parepare.
6. Teman-teman seperjuangan penulis khususnya angkatan 2016 Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam Program Studi Hukum Tata Negara yang telah memberikan motivasi serta memberikan pengalaman belajar yang luar biasa.
7. Terima kasih kepada seluruh teman organisasi saya, dari lembaga Himpunan Pengusaha Muda Indonesia Perguruan Tinggi (HIPMI-



PT), dan Persatuan Olahraga Mahasiswa (PORMA), yang telah memberikan dukungan, semangat, hingga saya bisa menyelesaikan pendidikan di IAIN Parepare.

8. Saudara (i) seperjuangan saya ketika PPL dan KPM, serta seluruh teman yang tidak sempat saya haturkan namanya satu persatu, terima kasih telah mensupport selama ini, semoga semuanya dapat meraih kesuksesan.

Penulis tak lupa pula mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, baik moril maupun materil hingga tulisan ini dapat diselesaikan. Semoga Allah SWT menilai segala kebajikan mereka sebagai amal jariah dan meberikan rahmat dan pahala-Nya. Sebagai manusia biasa tentu tidak luput dari kesalahan, termasuk dalam penyelesaian skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi menyempurnakan laporan selanjutnya.

Parepare, 31 Oktober 2020

Penulis



**Ikmal Syafruddin**  
**NIM. 16.2600.024**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Mahasiswa yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Ikmal Syafruddin

NIM : 16.2600.024

Tempat/Tanggal Lahir : Parepare, 03 Februari 1998

Program Studi : Hukum Tata Negara (*Siyasah*)

Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam

Judul Skripsi : Kebijakan pemerintah kota Parepare dalam pembentukan peraturan daerah perspektif *Siyasah Dusturiyah*

Menyatakan dengan sesungguhnya dan penuh kesadaran bahwa skripsi ini benar merupakan hasil karya saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain sebagian, atau seluruhnya, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Parepare, 31 Oktober 2020

Penulis



**Ikmal Syafruddin**  
**NIM. 16.2600.024**

## ABSTRAK

**Ikmal.** *Kebijakan pemerintah kota Parepare dalam pembentukan peraturan daerah perspektif Siyash Dusturiyah (dibimbing oleh Badruzzaman dan H.A.M.Anwar*

Penelitian ini menganalisis tentang Kebijakan pemerintah kota Parepare dalam pembentukan peraturan daerah perspektif *Siyash Dusturiyah*. Terdiri dari 2 permasalahan, yaitu : 1). Bagaimana proses pembentukan Perda Kota Parepare ? ; dan 2). Bagaimana pandangan siyash dusturiyah terhadap pembentukan Perda Kota Parepare ?

Jenis Penelitian ini tergolong kualitatif, dengan teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi kepustakaan, pengamatan, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa, 1). Pembentukan Perda Kota Parepare melalui beberapa proses yang diantaranya tahap persiapan yakni pembuatan naskah akademik yang kemudian akan dilakukan pembahasan bersama antara DPRD dan Pemerintah daerah yang dimana pembicaraan tersebut akan menjadi 2 tingkatan dimana pembicaraan tingkat 1 meliputi hal-hal yang berkaitan dengan pembahasan kemudian pada tingkat 2 meliputi hal-hal tentang pengambilan keputusan.; 2). dipandang dari sisi *Siyash Dusturiyah* dalam pembentukan peraturan daerah di Kota Parepare maka, nilai-nilai Islam dalam pembentukan peraturan daerah di Kota Parepare sudah terwujud, yang dimulai dari perencanaan, persiapan, teknik penyusunan, pembahasan dan penetapan, pengundangan hingga penyebarluasan informasi kepada masyarakat.

Kata Kunci : *Siyash Dusturiyah*, Pembentukan Perda

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUTAN .....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGANTAR.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN KOMISI PEMBIMBING .....	v
HALAMAN PENGESAHAN KOMISI PENGUJI .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	x
ABSTRAK .....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Kegunaan Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	7
2.2 Tinjauan Teoritis .....	9
2.2.1 Tinjauan tentang Al-‘Urf.....	9
2.2.2 Tinjauan tentang Istihsan .....	16
2.2.3 Tinjauan tentang Masalah Mursalah .....	19
2.3 Tinjauan Konseptual.....	23
2.4 Kerangka Pikir.....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis penelitian .....	27
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	27
3.3 Fokus Penelitian .....	27
3.5 Jenis dan Sumber Data .....	27
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	28
3.6 Teknik Analisis Data .....	30

BAB IV HASIL PENELITIAN

- 4.1 Format Penyusunan Naskah Akademik dan Pembentukan Perda di Kota Parepare.....34
- 4.2 Pandangan *Siyasah Dusturiyah* terhadap Pembentukan Perda Kota Parepare.....53

BAB V PENUTUP

- 5.1 Kesimpulan.....63
- 5.2 Saran.....66

DAFTAR PUSTAKA .....67

LAMPIRAN



## DAFTAR GAMBAR

No	Judul Gambar	Halaman
1	Bagan Kerangka Pikir	33
2	Dokumentasi	Lampiran



**DAFTAR LAMPIRAN**

No. Lampiran	Judul Lampiran
Lampiran 1	Surat Permohonan Izin Pelaksanaan Penelitian Dari Kampus
Lampiran 2	Surat Rekomendasi Penelitian Dari Pemerintah Daerah
Lampiran 3	Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian
Lampiran 4	Pedoman Wawancara
Lampiran 5	Surat Keterangan Wawancara
Lampiran 6	Dokumentasi

