

**IMPLEMENTASI KINERJA INSPEKTORAT DAERAH  
TERHADAP LAPORAN HASIL PEMERIKSAAN ANGGARAN  
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)  
PEMERINTAH DAERAH KOTA PAREPARE  
(ANALISIS *SIYASAH MALIYAH*)**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
PAREPARE  
2021**

**IMPLEMENTASI KINERJA INSPEKTORAT DAERAH  
TERHADAP LAPORAN HASIL PEMERIKSAAN ANGGARAN  
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)  
PEMERINTAH DAERAH KOTA PAREPARE  
(ANALISIS *SIYASAH MALIYAH*)**



Oleh

**NILAM CAHYA**  
**NIM. 16.2600.005**

Skripsi Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH.)  
pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Institut Agama Islam Negeri Parepare

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
PAREPARE  
2021**

**IMPLEMENTASI KINERJA INSPEKTORAT DAERAH  
TERHADAP LAPORAN HASIL PEMERIKSAAN ANGGARAN  
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)  
PEMERINTAH DAERAH KOTA PAREPARE  
(ANALISIS *SIYASAH MALIYAH*)**

**Skripsi**

**Sebagai salah satu syarat untuk mencapai  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**Program Studi  
Hukum Tata Negara  
Disusun dan diajukan oleh**

**NILAM CAHYA  
16.2600.005**

**Kepada**

**PAREPARE**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
PAREPARE  
2021**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Nilam Cahya  
Judul Skripsi : Implementasi Kinerja Inspektorat Daerah Terhadap Laporan Hasil Pemeriksaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kota Parepare (Analisis *Siyasah Maliyah*)  
Nomor Induk Mahasiswa : 16.2600.005  
Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Prodi : Hukum Tata Negara (*Siyasah*)  
Dasar Penetapan Pembimbing : SK. Rektor IAIN Parepare  
Nomor: B.561/In.39.6/PP.00.9/10/2019

**Disetujui Oleh**

Pembimbing Utama : Dr. Hj. Muliati, M.Ag.  
NIP : 19601231 199103 2 004  
Pembimbing Pendamping : Dr. Fikri, S.Ag., M. HI.  
NIP : 19740110 200604 1 008

**Mengetahui;**

Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam

**Dr. Hj. Rusdaya Basri Lc., M.Ag.**

NIP: 19711214 200212 2 002

## SKRIPSI

### IMPLEMENTASI KINERJA INSPEKTORAT DAERAH TERHADAP LAPORAN HASIL PEMERIKSAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD) PEMERINTAH DAERAH KOTA PAREPARE (ANALISIS *SIYASAH MALIYAH*)

disusun dan diajukan oleh

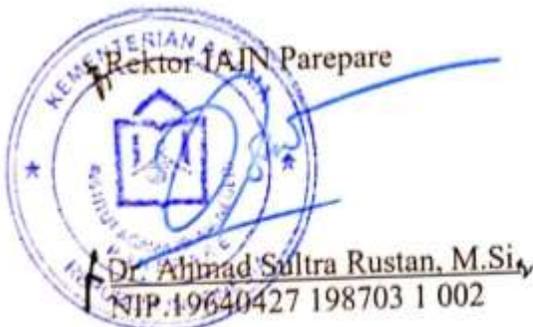
**NILAM CAHYA**  
**NIM. 16.2600.005**

telah dipertahankan di depan panitia ujian munaqasyah  
pada tanggal 15 Oktober 2020  
dandinyatakan telah memenuhi syarat

Mengesahkan

Dosen Pembimbing

Pembimbing Utama : Dr. Hj. Muliati, M.Ag.  
NIP : 19601231 199103 2 004  
Pembimbing Pendamping : Dr. Fikri, S.Ag., M. HI.  
NIP : 19740110 200604 1 008



### PENGESAHAN KOMISI PENGUJI

Nama Mahasiswa : Nilam Cahya  
Judul Skripsi : Implementasi Kinerja Inspektorat Daerah Terhadap Laporan Hasil Pemeriksaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Daerah Kota Pareparem (Analisis *Siyasah Maliyah*)  
NIM : 16.2600.035  
Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Prodi : Hukum Tata Negara (*Siyasah*)  
Dasar Penetapan Pembimbing : SK. Rektor IAIN Parepare B.561/In.39.6/PP.00.9/10/2019

#### Disahkan Oleh Komisi Penguji

Dr. Hj. Muliati., M.Ag	Ketua	(.....)
Dr. Fikri, S.Ag., M.HI	Sekretaris	(.....)
Dr. Agus Muchsin., M.Ag	Anggota	(.....)
Dr. Zainal Said., M.H	Anggota	(.....)

Mengetahui:

  
Rektor IAIN Parepare  
**Dr. Ahmad Sultra Rustan, M.Si.**  
NIP: 19640427 198703 1 002

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sedalam-dalamnya atas segala nikmat karunia Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Na kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Implementasi Kinerja Inspektorat Daerah Terhadap Laporan Hasil Pemeriksaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Daerah Kota Parepare (Analisis *Siyasah Maliyah*). Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar “Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam” Institut Agama Islam Negeri Parepare sebagaimana yang ada dihadapan pembaca. Shalawat serta salam semoga tercurahkan kepada suri tauladan baginda agung Nabi Muhammad saw.

Dalam menyelesaikan penulisan ini, segala upaya maksimal telah penulis berikan untuk mendapatkan hasil yang terbaik agar kelak dapat bermanfaat bagi berbagai pihak yang memerlukan. Selanjutnya, tanpa mengurangi rasa hormat penulis kepada pihak lain, maka secara khusus penulis menyampaikan terimah kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada kedua orang tua tercinta dan tersayang Ayahanda Tabe'e dan Ibunda Nawi atas segala doa yang dipanjatkan dan segala cinta dan kasih sayang yang diberikan kepada penulis serta selalu memberikan dukungan penuh setiap aktivitas saya. Penulis persembahkan sepenuh hati tugas akhir ini untuk orang tua tercinta, seribu kata tidak akan membayar semua pengorbanan kalian selama ini.

Penulis telah menerima banyak bimbingan dan bantuan dari Ibu Hj. Muliati, M. Ag dan Bapak Fikri, S.Ag., M.HI selaku pembimbing utama dan pembimbing pendamping, terkhusus kepada Bapak Daiyan Indar yang senantiasa bersedia memberikan bantuan dan bimbingan serta mendorong semangat penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, ucapan terima kasih yang tulus untuk Bapak dan Ibu.

Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang setulusnya kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan, usaha, bimbingan serta dorongan moral sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan waktu yang tepat, semoga Allah SWT memberikan balasannya. Dengan ini ucapan terima kasih dan penghargaan penulis sampaikan kepada:

1. Dr. Ahmad Sultra Rustan, M.Si selaku Rektor IAIN Parepare yang telah bekerja keras mengelola pendidikan di IAIN Parepare dan menyediakan fasilitas yang memungkinkan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi sebagaimana diharapkan.
2. Ibu Dr. Hj. Rusdaya Basri, Lc., M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam beserta Program studi dan Staf atas pengabdianya telah menciptakan suasana pendidikan yang positif bagi mahasiswa di Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam.
3. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam yang telah memberikan pengabdian terbaik dalam mendidik penulis selama proses pendidikan.
4. Bapak Muh. Husni Syam, SH., M.H, selaku Kepala Inspektorat Daerah Kota Parepare yang telah mengizinkan penulis untuk meneliti skripsi ini dan kepada Bapak Hamid serta seluruh staf yang bersedia untuk diwawancarai.

5. Terima kasih kepada Bapak Daiyan Indar, yang senantiasa mendukung bahkan menemani, membantu serta mendampingi saat saya mengerjakan skripsi dari awal hingga akhir, semoga bapak dan keluarga sehat selalu.
6. Seluruh kepala unit yang berada dalam lingkungan IAIN Parepare beserta seluruh staf yang telah memberikan pelayanan kepada penulis selama menjalani studi di IAIN Parepare.
7. Terkhusus kepada Bharada Renaldi terima kasih telah menemani dan senantiasa memberikan motivasi, serta selalu menyemangati penulis selama ini, semoga selalu diberikan kesehatan dan sukses.
8. Teman-teman seperjuangan penulis khususnya angkatan 2016 Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Islam studi Hukum Tata Negara yang telah memberikan motivasi serta memberikan pengalaman belajar yang luar biasa.
9. Teman seperjuangan saya hingga saat ini Saudara Hendrawan, Wiwin dan Saudari Sunarti yang tidak pernah lupa akan suatu ikatan dalam persaudaraan, susah senang sama-sama, semoga kita sukses sama-sama dan tidak akan saling melupakan. Terima kasih telah menjadi bagian hidup penulis selama kuliah.
10. Teruntuk saudari saya juga Nurisma terima kasih sudah ada selama ini, semoga sukses.
11. Terima kasih juga kepada kedua saudara saya Ayu Lestari dan Sertu Marinir Andis yang telah mendukung serta membantu biaya perkuliahan.
12. Kepada semua orang yang telah berjasa dalam hidupku.

Penulis tak lupa pula mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, baik moril maupun materil hingga tulisan ini dapat diselesaikan. Semoga Allah swt berkenan menilai segala kebajikan mereka sebagai

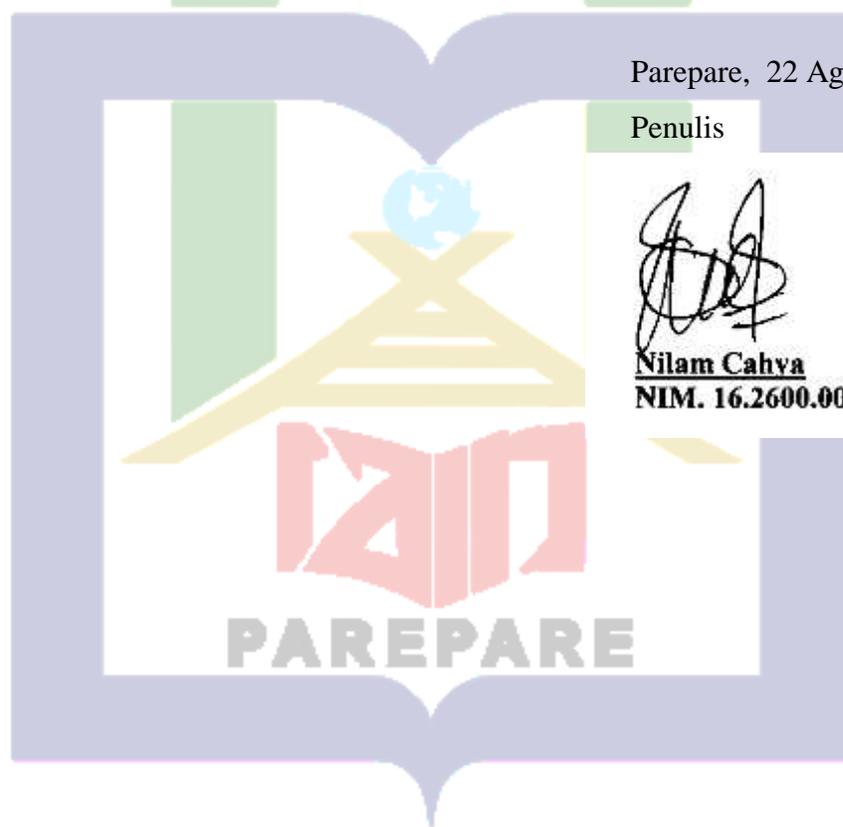
amaljariah dan memberikan rahmat dan pahala-Nya. Sebagai manusia biasa tentu tidak luput dari kesalahan termasuk dalam penyelesaian skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan laporan selanjutnya. Dengan demikian segala keterbatasan yang penulis miliki sebagai manusia, penulis tetap berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat atau setidaknya menjadi bahan masukan untuk kinerja pemerintahan yang lebih baik kedepannya. Aamiin Ya Rabbal Aalamiin.

Parepare, 22 Agustus 2020

Penulis



**Nilam Cahya**  
**NIM. 16.2600.005**



## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Mahasiswa yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Nilam Cahya  
NIM : 16.2600.006  
Tempat/Tanggal Lahir : Parepare, 11 Mei 1998  
Program Studi : Hukum Tata Negara  
Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum Islam  
Judul Skripsi : Implementasi Kinerja Inspektorat Daerah Terhadap Laporan Hasil Pemeriksaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kota Parepare (Analisis *Siyasah Maliyah*)

Menyatakan dengan sesungguhnya dan penuh kesadaran bahwa skripsi ini benar merupakan hasil karya saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain sebagian, atau seluruhnya, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Parepare, 22 Agustus 2020

Penulis



Nilam Cahya

Nim. 16.2600.006

**DAFTAR ISI**

PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PENGESAHAN MUNAQASYAH.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Kegunaan Penelitian.....	5
<b>BAB II PEMBAHASAN</b>	
2.1 Tinjauan Pustaka.....	6
2.2 Tinjauan Teoritis.....	9

2.2.1 Kinerja Inspektorat.....	9
2.2.2 Sumber Daya Aparat Pemeriksa.....	11
2.2.3 Kajian <i>Siyasah Maliyah</i> .....	12
2.3 Tinjauan Konseptual.....	14
2.4 Kerangka Pikir.....	20
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian.....	21
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	21
3.3 Fokus Penelitian.....	36
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.6 Teknik Analisis Data.....	38
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b>	
4.1 Kinerja Lembaga Inspektorat Daerah.....	42
4.2 Kemampuan Auditor Pemeriksa.....	47
4.3 Implementasi Pinsip-Prinsip <i>Siyasah Maliyah</i> .....	54
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1 Kesimpulan.....	67
5.2 Saran.....	68

DAFTAR PUSTAKA.....69

LAMPIRAN



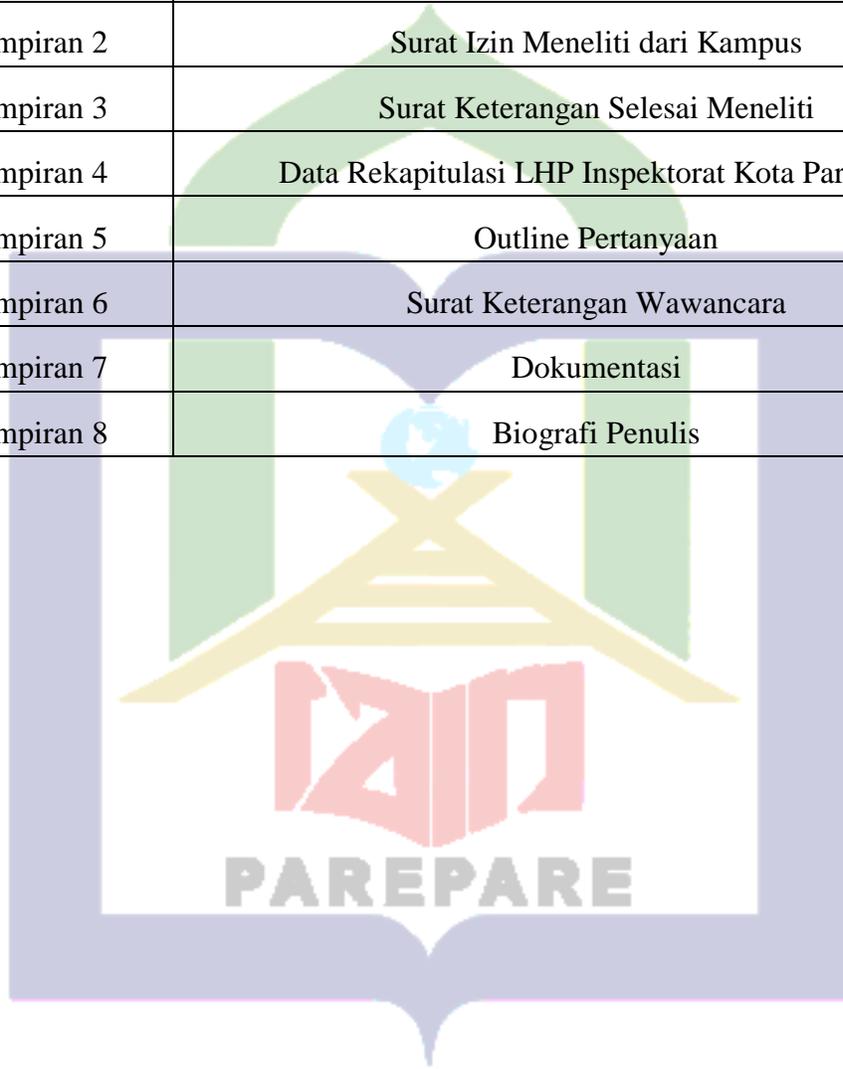
## DAFTAR GAMBAR

No	Judul Gambar	Halaman
1	Bagan Kerangka Pikir	19
2	Dokumentasi	Lampiran



## DAFTAR LAMPIRAN

No. Lampiran	Judul Lampiran
Lampiran 1	Surat Izin Penelitian dari PEMDA
Lampiran 2	Surat Izin Meneliti dari Kampus
Lampiran 3	Surat Keterangan Selesai Meneliti
Lampiran 4	Data Rekapitulasi LHP Inspektorat Kota Parepare
Lampiran 5	Outline Pertanyaan
Lampiran 6	Surat Keterangan Wawancara
Lampiran 7	Dokumentasi
Lampiran 8	Biografi Penulis



## ABSTRAK

**Nilam cahya.***Implementasi Kinerja Inspektorat Daerah terhadap Laporan Hasil Pemeriksaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kota Parepare (Kajian Siyasah Maliyah).* (di bimbing oleh Muliati dan Fikri).

Pada asbtraksi ini mengemukakan masalah pada Implementasi Kinerja Inspektorat Daerah terhadap Laporan Hasil Pemeriksaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kota Parepare (Kajian Siyasah Maliyah), yang ingin diteliti sejauh mana implementasi kinerja, kemampuan auditor penyelesaian kasus serta implementasi dikaji berdasarkan prinsip-prinsip *siyasah maliyah*. Kajian ini dianalisis berdasarkan beberapa tinjauan teori yang dikuatkan dengan hasil peneliti-peneliti terdahulu sehingga penelitian ini ditetapkan dengan metode diskriptif, analisis kajian berdasarkan metode kualitatif.

Metode kualitatif yang digunakan lebih mengutamakan hasil observasi data baik secara primer maupun secara sekunder yang kesemuanya ini diperoleh dari hasil wawancara dan hasil data-data yang tersedia maupun dalam buku-buku literatur.

Temuan pada penelitian ini dituangkan dalam bab IV yaitu pada kinerja Inspektorat Daerah terlihat penurunan kinerja aparat fungsional karena terjadinya mutasi pergeseran pejabat dari pejabat lama ke pejabat baru.

Selanjutnya, aparat fungsional selaku auditor pemeriksa harus memiliki kemampuan yang berkompetensi, independensi dan profesionalisme serta transparansi. Jika implementasi kinerja aparat Inspektorat ditinjau berdasarkan prinsip-prinsip hukum Islam *siyasah maliyah*. Maka, terdapat persamaan pada implementasi secara transparansi baik dalam tata kelola yang berdasar pada prinsip-prinsip Hukum Islam *siyasah maliyah* maupun penerapan tata kelola pemerintahan yang berdasarkan hukum-hukum positif. Pada prinsip-prinsip hukum Islam *siyasah maliyah* lebih condong menggunakan pendekatan normatif yang berdasarkan akhlak dan moral serta dalam penerapan hukum lebih utama bersandar pada hukum administrasi dan sosiologi hukum dalam penerapan keadilan.

Pada akhir penelitian ini, dirumuskan beberapa kesimpulan dan diajukan beberapa saran tentunya bertujuan untuk perbaikan dan kekurangan-kekurangan demi menjamin keutuhan secara analisis dalam akademisi.

Kata kunci: Pengawasan yang bermoral dan berakhlak.